



Уполномоченный при Президенте
Российской Федерации
по правам ребенка

Обзор нормотворческой деятельности и правоприменительной практики в сфере защиты материнства, детства и семьи – 15.03.2024

Поручения Президента Российской Федерации

Перечень поручений по социально-экономическим вопросам 8 марта 2024 года

Пр-438, п. 1 б)

1. Правительству Российской Федерации:

б) при участии Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» принять меры, направленные на создание в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» раздела, обеспечивающего информирование участников специальной военной операции и членов их семей о полагающихся им мерах социальной поддержки, помощи и услугах.

Ответственный *Мишустин М. В.*

Срок исполнения *1 мая 2024 года*

<http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/73628>

Проекты нормативных правовых актов, вынесенные на обсуждение

Депутаты Государственной Думы проект федерального закона «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»

Законопроект направлен на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года.

Законопроект закрепляет на уровне Федерального закона единый на всей территории Российской Федерации статус многодетных семей, а также предоставляемые таким семьям социальные гарантии.

Законопроектом предлагается установить единый критерий отнесения семей к многодетным.

Так, устанавливается, что в целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки многодетных семей высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом требований данного Федерального закона определяют категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

При определении категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации присваивают статус многодетной семьи родителям (усыновителям), единственному родителю (усыновителю) и детям из семьи, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения старшим из них возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Статьей 2 законопроекта закрепляются меры социальной поддержки многодетных семей. Так, в отношении многодетных семей устанавливаются следующие дополнительные меры социальной поддержки:

- скидка в размере не ниже 50 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;*
- бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей согласно перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации, для детей в возрасте до 6 лет;*
- бесплатный проезд детей до 18 лет на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий;*

бесплатное пользование местами для парковки одного транспортного средства, принадлежащего многодетной семье; - освобождение от уплаты транспортного налога в отношении одного транспортного средства, принадлежащего многодетной семье; - прием детей в государственные дошкольные образовательные организации в первую очередь; первоочередной приём в поликлиниках государственных и муниципальных систем здравоохранения и с обеспечением возможности предварительной записи нескольких детей на приём в рамках одного визита; бесплатное двухразовое питание детей, обучающихся в образовательной организации, реализующей основные образовательные программы начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования; - бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобща либо иных внебюджетных средств; - безвозмездное пользование детьми платными физкультурно- оздоровительными и спортивными услугами, оказываемыми учреждениями, входящими в государственную систему физической культуры и спорта; - бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок один день в месяц.

При этом законопроектом разграничиваются полномочия между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации по осуществлению социальной поддержки многодетных семей.

В этих целях законопроектом устанавливается, что Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по реализации мер, предусмотренных указанной статьей.

Полномочия, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации могут передаваться законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления либо организациям, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Средства на реализацию переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статьей 4 законопроекта закрепляются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию

дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут осуществлять следующие полномочия по принятию дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей: - оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью; - обеспечить первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков; - содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья; - при разработке региональных программ занятости учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т.д.); обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона.

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/575626-8>

Депутаты Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»»

Наличие медицинских кабинетов с медицинскими работниками, которые постоянно присутствуют в период проведения учебных занятий в образовательном учреждении, является необходимым условием контроля за состоянием здоровья обучающихся и реализации профилактическим программ. Проектом федерального закона предлагается обеспечить финансирование за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, организацию и оборудование медицинских кабинетов в образовательных учреждениях, а также обеспечить постоянное

присутствие медицинского работника в период проведения учебных занятий в образовательном учреждении.

Данные меры значительно скажутся на улучшении здоровья учащихся, сокращении числа учащихся с хроническими заболеваниями и дальнейшей профессиональной деятельности подростков, уменьшат нагрузку на систему здравоохранения.

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/574741-8>

Депутаты Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью»

Проект федерального закона подготовлен в целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, в котором Президент предложил дополнительно помочь субъектам Российской Федерации, где уровень рождаемости ниже среднероссийского.

В целях сохранения в Российской Федерации рождаемости на уровне воспроизводства государству необходимо предпринимать дополнительные меры, направленные на стимулирование многодетности и на повышение уровня жизни семей с детьми. Наиболее действенной для стимулирования рождаемости в стране оказалась дополнительная поддержка семей при рождении ребёнка в форме материнского (семейного) капитала.

Проектом федерального закона предлагается стимулировать рождаемость в субъектах Российской Федерации с низким суммарным коэффициентом рождаемости (ниже уровня фертильности на уровне воспроизводства) путём увеличения для таких регионов размера материнского (семейного) капитала.

В указанных целях законопроектом предлагается размер материнского (семейного) капитала увеличивать в два раза в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже 1,30 (по данным на 2022 год это 23 региона России, в том числе Томская, Кемеровская, Саратовская, Пензенская, Волгоградская, Ленинградская, Орловская, Брянская, Воронежская области и другие).

В субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже 1,75 (по данным на 2022 год 55 регионов

страны), размеры материнского (семейного) капитала, предлагается исчислять с поправочным коэффициентом 1,5.

В регионах с показателем рождаемости близким к уровню фертильности на уровне воспроизводства но ниже значения 2,1 (Ненецкий автономный округ, Республика Ингушетия, Ямало-Ненецкий автономный округ, Сахалинская область) предлагается исчислять размер материнского (семейного) капитала, установленный статьёй 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», с поправочным коэффициентом 1,3.

С учётом того, что показатели рождаемости по стране ежегодно меняются, законопроектом устанавливается, что решение об увеличении размера материнского (семейного) капитала на территории одного или нескольких субъектах Российской Федерации ежегодно принимается Правительством Российской Федерации на основании статистических данных за предыдущий год.

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/573516-8>

Депутаты Государственной Думы, Сенатор Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Проектом федерального закона предлагается предоставить альтернативу сдавать по желанию или единый государственный экзамен (ЕГЭ) или государственные экзамены, которые будут сдаваться обучающимися по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» позволит определять уровень поступающих в образовательные организации, реализующие программы среднего профессионального образования исходя из их знаний, а не на основании результатов ЕГЭ, и позволит проводить более качественный отбор среди кандидатов на поступление в данные образовательные учреждения, а также увеличит приток желающих получить профессиональное обучение. При этом, те кто желает в дальнейшем продолжить обучение по программам высшего образования, могут сдавать единый экзамен.

Принятие указанного Федерального закона предоставит стране большее количество высококвалифицированных специалистов.

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/571701-8>

Минздрав России проект федерального закона «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2023 год»

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) за 2023 год исполнен в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 468-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также сводной бюджетной росписью бюджета Фонда с учетом внесенных в нее изменений в течение отчетного года и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год в части межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию и возросшее санкционное давление, фактические доходы бюджета Фонда получены с превышением прогнозируемого объема, что обеспечило выполнение всех принятых на 2023 год социальных обязательств.

В 2023 году доходы бюджета Фонда по сравнению с 2022 годом увеличились на 371 271,2 млн. рублей, или на 12,7%.

Расходы бюджета Фонда за тот же период увеличились на 388 854,2 млн. рублей, или на 13,9%.

Из федерального бюджета в бюджет Фонда предоставлены межбюджетные трансферты в размере 428 928,2 млн. рублей (99,9% от утвержденного объема).

Размер межбюджетных трансфертов, переданных бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в соответствии с заявками, представленными в Фонд, на оплату родового сертификата и на осуществление специальной социальной выплаты медицинским работникам составил 87 651,3 млн. рублей.

Бюджет Фонда за 2023 год исполнен с профицитом в размере 104 772,7 млн. рублей.

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=146323>

Минфин России проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по

ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона «Об актах гражданского состояния»

Законопроект подготовлен во исполнение поручения Президента Российской Федерации, озвученного в ходе проведения ежегодного послания Федеральному собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 г.

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона «Об актах гражданского состояния» гражданам Российской Федерации при рождении третьего или последующих детей предоставляется выплата в размере 450 тыс. рублей на полное или частичное погашение ипотечных жилищных кредитов (займов) (далее – мера государственной поддержки).

Учитывая высокую социальную значимость реализуемой меры государственной поддержки, законопроектом предусматривается продление срока реализации меры государственной поддержки до 31 декабря 2030 года (включительно).

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=146395>

Минтруд России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 248»

Правовым основанием разработки проекта постановления является статья 22 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Проект постановления разработан в целях исполнения поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 5 декабря 2023 г. № ТГ-П45-18298 и от 21 декабря 2023 г. № ТГ-П45-20535, а также пункта 4 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14 декабря 2023 г. № 5514-8 ГД.

Проектом постановления сокращаются сроки подготовки государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации в целях сохранения актуальности информации, содержащейся в нем за очередной год.

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=146342>

Минцифры России проект приказа «Об установлении единых требований по взаимодействию федеральной государственной информационной системы «Моя школа» с региональными государственными информационными системами в сфере общего образования, среднего профессионального образования и дополнительного образования детей и взрослых»

Проект приказа разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также в соответствии с подпунктом «л» пункта 4 Положения о федеральной государственной информационной системе «Моя школа», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2022 г. № 1241 «О федеральной государственной информационной системе «Моя школа» и внесении изменения в подпункт «а» пункта 2 Положения об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме» и направлен на повышение эффективности функционирования и использования федеральной государственной информационной системы «Моя школа» (далее – система «Моя школа»).

Проектом приказа предполагается предусмотреть установить единые требования по ее взаимодействию с региональными государственными информационными системами в сфере общего образования, среднего профессионального образования и дополнительного образования детей и взрослых.

Проектом приказа также закрепляется перечень и состав данных, которые могут передаваться из региональных государственных информационных систем в систему «Моя школа», в том числе сведения об участии обучающихся в Общероссийском общественно-государственном движении детей и молодежи.

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=146325>

Официально опубликованные нормативные правовые акты

Указ Президента РФ от 11.03.2024 № 181 «О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям лиц»

В связи с проведением СВО установлены дополнительные меры соцподдержки лиц гражданского персонала ВС РФ, а также служащих (работников) некоторых силовых ведомств.

Указом установлены единовременные выплаты: в случае гибели (смерти) в размере 5 млн. рублей в равных долях супругам, родителям и несовершеннолетним детям погибшего; в случае увечья (ранения, травмы, контузии) - в размере 3 млн. рублей.

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202403110014>

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2024 № 263 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 133»

В новой редакции изложена форма заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет.

Уточнено, что право на получение ежемесячной выплаты имеют лица, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в случае если размер среднедушевого дохода семьи которых не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Внесенные изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 г.

Также предусматривается, что при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются, в том числе, средства материнского (семейного) капитала, направленные в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, либо строительство (реконструкцию), компенсацию затрат на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, либо реконструкцию, компенсацию затрат на реконструкцию дома блокированной застройки, а также средства регионального материнского (семейного) капитала и полученные гражданином за учитываемый период.

Данное положение распространяется на правоотношения, возникшие с 5 января 2024 г.

<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202403070011>